



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 02-162.....

25. 09. 2017

ДО

Д-Р ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На № КТСП-753-08-6/ 20.09.2017 г.

ОТНОСНО: Предложение на Омбудсмана на Република България, г-жа Мая Манолова, относно изменение и допълнение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда № 754-01-40, внесен от Диана Йорданова и група народни представители на 6.07.2017 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

По представеното предложение на Омбудсмана на Република България, г-жа Мая Манолова, Министерството на труда и социалната политика изразява следното становище:

В първата си част предложението предвижда промени в Търговския закон, чрез които се въвежда забрана за прехвърляне на предприятие или дружествен дял, ако има неизплатени трудови възнаграждения, обезщетения и задължителни осигурителни вноски на работници и служители. Това предложение заслужава подкрепа, тъй като по този начин, от една страна се

гарантира по-добра защита на работниците и служителите, които имат вземания към своя работодател, а от друга – се предотвратяват възможностите за злоупотреби от страна на работодателите.

По отношение на предложението да се предостави възможност на управителя на Националния осигурителен институт да поиска от съда откриване на производство по несъстоятелност, единствено в мотивите е посочено, че тази възможност е предвидена за случаите, когато дружеството не изплаща на своите работници дължимите им възнаграждения, обезщетения и осигурителни вноски и не е отправено искане за откриване на производство по несъстоятелност. Следва да се има предвид, че от законовата норма не става ясно при какви случаи и как Националният осигурителен институт ще може да упражни това правомощие. Към настоящия момент фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ има право да изплаща гарантирани вземания едва след образувано производство по несъстоятелност. Преди този момент няма законово основание, а и не би следвало да се възлага на Националния осигурителен институт да извършва проверки относно изплащането на трудовите възнаграждения на работниците и служителите в предприятия, за които не е открито такова производство, и да подава искане за откриване на производството.

Във втората част от предложението се предвиждат промени в Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя (ЗГВРСНР). С отпадането на изискването за наличие на изтекъл период между прекратяването на трудовото правоотношение и вписването на решението за откриване на производство по несъстоятелност на работодателя, ще се даде възможност на по-голям брой работници и служители да се възползват от правото на гарантирани вземания по силата на закона, и в този смисъл предложението е в интерес на работниците и служителите. Следва обаче да се държи сметка за обстоятелството, че когато трудово правоотношение е прекратено в един по-отдалечен период назад във времето от обявяването на несъстоятелността, не би могло да се направи категоричен извод за причинно-следствена връзка между задълженията на работодателя и състоянието на невъзможност за покриването на тези задължения, каквато връзка се изследва в практиката на Съда на ЕС по прилагането на Директива 2008/94 ЕО (Директива за гарантираните вземания на работниците и служителите при неплатежеспособност на работодателя). Това предложение ще даде възможност за предявяване и на вземания, за които 3-годишният давностен срок за предявяване на иск по съдебен ред, регламентиран в Кодекса на труда, е изтекъл. Следва да се отбележи също така, че с предложението се създава риск и за финансовата стабилност на фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“. С оглед на изложеното, считаме това предложение за неприемливо.

Във връзка с прилагане на условието за ползване на права по ЗГВРСНР, съгласно което работодателят следва да е осъществявал дейност най-малко 12 месеца преди началната дата на неплатежеспособността, съответно свърхзадължеността, посочена в съдебното решение за откриване на производството по несъстоятелност, се предлага да се уреди възможността контролните органи на инспекцията по труда, Националния осигурителен

институт и Националната агенция за приходите да извършват проверка на това обстоятелство. В тази връзка следва да се отбележи, че и към момента прилагането на законовата норма на чл. 4, ал. 2 ЗГВРСНР е осигурено чрез разпоредбата на чл. 5 от Наредбата за реда и начина за информирание на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя. В нея е регламентирано, че проверката се извършва от контролните органи на Националния осигурителен институт. За извършената проверка, дали работодателят е упражнявал дейност най-малко 12 месеца преди началната дата на неплатежоспособността, съответно на свръхзадължеността, се съставя протокол. Към протокола се прилагат документи, удостоверяващи упражняването на дейността - копие от данъчна декларация, счетоводни отчети, сключени търговски сделки, удостоверение от банките за финансова активност и декларация по образец съгласно приложение № 2. Към момента функциите по извършването на проверката са предоставени единствено на контролните органи на Националния осигурителен институт, като считаме, че включването в нея и на контролните органи на инспекцията по труда и на Националната агенция за приходите би я улеснило и би допринесло за по-голяма обективност. С оглед на това, считаме предложението за приемливо.

25.09.2017

X



БИСЕР ПЕТКОВ

Министър на труда и социалната политика

Signed by: Biser Hristov Petkov



ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ